



**REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
W OLSZTYNIE**

WOPN.6401.31.2017.EK.2

Olsztyn, dnia 03 lipca 2017 r.



Decyzja

Na podstawie art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257), art. 56 ust. 2 oraz art. 56 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2016 r. poz. 2134, z późn. zm.), zgodnie z § 1 pkt 1 lit. a, § 2 rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r. poz. 2183), po rozpatrzeniu wniosku Pana Andrzeja Wiczowskiego, Starosty Ostródzkiego z dnia 16 stycznia 2017 r. (data wpływu: 18 stycznia 2017 r.), który uzupełniono w dniach 20 i 30 czerwca 2017 r.

orzekam

- I. Zezwolić wnioskodawcy na zniszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, zniszczenie gniazd 2 par lęgowych kawki *Corvus monedula* oraz na umyślne uniemożliwianie dostępu do schronień tym ptakom w związku z termomodernizacją budynku sali gimnastycznej i szkoły Zespołu Szkół Zawodowych im. S. Stasica i Centrum Kształcenia Ustawicznego w Ostródzie w terminie od 1 października 2017 r. do 31 października 2018 r.
- II. Zezwolić wnioskodawcy na zniszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, zniszczenie gniazd 10 par lęgowych kawki *Corvus monedula*, 2 par lęgowych wróbla domowego *Passer domesticus*, 2 par lęgowych jerzyka *Apus apus* oraz na umyślne uniemożliwianie dostępu do schronień tym ptakom w związku z termomodernizacją budynku internatu, stołówki oraz szkoły Zespołu Szkół Zawodowych i Ogólnokształcących im. 9 Drezdeńskiej Brygady Artylerii i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Morągu w terminie od 1 października 2017 r. do 31 października 2018 r.
- III. Zezwolić wnioskodawcy na zniszczenie siedlisk będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, zniszczenie gniazd 3 par lęgowych kawki *Corvus monedula*, 1 pary lęgowej jerzyka *Apus apus* oraz na umyślne uniemożliwianie dostępu do schronień tym ptakom w związku z termomodernizacją budynku internatu Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczo-Rewalidacyjnych w Ostródzie w terminie od 1 października 2017 r. do 31 października 2018 r.
- IV. Nałożyć warunki realizacji zezwolenia:
 1. Za realizację zezwolenia odpowiada wnioskodawca.
 2. Zezwolenie jest niezbywalne i dotyczy tylko wnioskodawcy oraz podmiotów wykonujących na jego zlecenie czynności w ramach wydanego zezwolenia.
 3. Zezwolenie w zakresie niszczenia gniazd obowiązuje w terminie od 1 października 2017 r. do 15 października 2017 r.
 4. Zezwolenie należy realizować pod nadzorem przyrodniczym.
 5. W terminie do 28 lutego 2018 r. należy zabezpieczyć wszystkie otwory i szczeliny w budynkach, by nie dopuścić do zasiedlenia ich przez ptaki.

Po wykonaniu zabezpieczeń możliwe jest kontynuowanie prac remontowych w sezonie lęgowym w 2018 r. Stan zabezpieczeń należy kontrolować na bieżąco, a pojawiające się ubytki należy niezwłocznie uzupełniać.

6. Przed rozpoczęciem zabezpieczenia otworów i szczelin należy upewnić się, że nie występują tam ptaki.
7. W przypadku stwierdzenia występowania ptaków w szczelinach lub otworach, podjęcie prac możliwe jest dopiero po opuszczeniu tych miejsc przez ptaki.
8. W przypadku stwierdzenia występowania innych gatunków objętych ochroną w budynkach i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów, należy uzyskać stosowne zezwolenie.
9. W ramach działań kompensujących utracone siedliska należy pod nadzorem przyrodniczym zamontować budki lęgowe:
 - a. budynek sali gimnastycznej i szkoły Zespołu Szkół Zawodowych im. S. Stasica i Centrum Kształcenia Ustawicznego w Ostródzie – 2 budki lęgowe typu D dla kawki
 - b. budynek internatu, stołówki oraz szkoły Zespołu Szkół Zawodowych i Ogólnokształcących in. 9 Drezdeńskiej Brygady Artylerii i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Morągu – 10 budek lęgowych typu D dla kawki, 2 budki lęgowe typu J dla jerzyka, 2 budki lęgowe typu A dla wróbla
 - c. budynek internatu Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczo-Rewalidacyjnych w Ostródzie – 3 budki lęgowe typu D dla kawki, 1 budka lęgowa typu J dla jerzyka.
10. Podczas montażu zastępczych miejsc lęgowych należy wziąć pod uwagę preferencje biologiczne ptaków oraz zachowanie odpowiednich warunków termicznych, a także bezpieczeństwo użytkowników budynku. Zastępcze miejsca lęgowe należy utrzymywać w dobrym stanie technicznym.
11. W terminie do 15 stycznia 2018 r. należy złożyć sprawozdanie z zakresu czynności podjętych w roku 2017. W terminie do 31 grudnia 2018 r. należy złożyć sprawozdanie z zakresu czynności podjętych w roku 2018. W sprawozdaniach należy zawrzeć informacje dotyczące prowadzonego nadzoru przyrodniczego, terminu prowadzenia prac remontowych oraz dołączyć dokumentację fotograficzną dotyczącą wykonanych działań kompensujących.

Uzasadnienie

Pan Andrzej Wiczkowski, Starosta Ostródzki, wystąpił z wnioskiem o wydanie zezwolenia na wykonywanie czynności zabronionych w stosunku do chronionych gatunków zwierząt w związku z termomodernizacją budynków użyteczności publicznej w Ostródzie i Morągu. Do wniosku dołączono ekspertyzę przyrodniczą sporządzoną na podstawie oględzin wykonanych w okresie zimowym.

Wnioskowane czynności związane są z realizacją projektu pn. „Termomodernizacja obiektów oświatowych powiatu ostródzkiego”, przewidzianego do finansowania w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Warmińsko-Mazurskiego 2014-2020.

Ze względu na konieczność uzupełnienia wniosku o informacje niezbędne do prawidłowego rozpoznania sprawy wystosowano do wnioskodawcy pismo znak: WOPN.6401.31.2017.EK.1 z dnia 27 stycznia 2017 r. W piśmie tym wskazano zakres informacji, które należy uzupełnić oraz poinformowano o okolicznościach prawnych i faktycznych mogących mieć wpływ na ustalenie praw i obowiązków będących przedmiotem postępowania administracyjnego.

Biorąc pod uwagę zakres uzupełnienia tj. dostarczenie ekspertyzy przyrodniczej sporządzonej na podstawie oględzin wykonanych w trakcie sezonu lęgowego i rozrodczego zwierząt, wyznaczono termin do wniesienia nowych dowodów tak, by umożliwić wykonanie tych oględzin w odpowiednim okresie.

Wnioskodawca przedłożył uzupełnienie do wniosku w dniu 21 i 30 czerwca 2017 r. Zmodyfikowano zakres żądania w części dotyczącej gatunków i zakazów, które zostaną naruszone podczas realizacji prac remontowych oraz przesłano uzupełniającą ekspertyzę przyrodniczą.

Wnioskowane czynności dotyczą gatunków, które podlegają ścisłej ochronie gatunkowej na podstawie § 1 pkt 1 lit. a oraz § 2 ww. rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt.

W stosunku do gatunków chronionych obowiązuje zakaz niszczenia siedlisk lub ostoi, będących obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania, zakaz niszczenia gniazd, zakaz umyślnego uniemożliwiania dostępu do schronień (art. 52 ust. 2 pkt 7, 8, 9 ustawy o ochronie przyrody oraz § 6 ust. 1 pkt 7, 8, 9 ww. rozporządzenia).

W myśl art. 56 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody regionalny dyrektor ochrony środowiska na obszarze swojego działania, może wydać zezwolenie na wykonywanie czynności zabronionych obowiązujących w stosunku do gatunków objętych ochroną częściową oraz ścisłą z zastrzeżeniem, że uprawnienia w przypadku dziko występujących gatunków zwierząt objętych ochroną ścisłą dotyczą tylko zakazów zawartych w art. 52 ust. 1 pkt 2, 4-10, 12-15.

Zgodnie z art. 104 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, organ administracji publicznej załatwia sprawę przez wydanie decyzji, chyba że przepisy kodeksu stanowią inaczej.

Zezwolenie, o które ubiega się wnioskodawca, może być wydane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wnioskowane działania nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków zwierząt (art. 56 ust. 4 ustawy o ochronie przyrody). Musi również wystąpić jedna z przesłanek określonych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 tejże ustawy, z zastrzeżeniem ust. 4a-4d.

Zezwolenie może być wydane, jeżeli wnioskowane czynności leżą w interesie zdrowia lub bezpieczeństwa powszechnego (art. 56 ust. 4 pkt 3), lub wynikają z koniecznych wymogów nadrzędnego interesu publicznego, w tym wymogów o charakterze społecznym lub gospodarczym lub wymogów związanych z korzystnymi skutkami o podstawowym znaczeniu dla środowiska (art. 56 ust. 4 pkt 6), z zastrzeżeniem, że warunek ten w przypadku gatunków ptaków dotyczy jedynie wydania zezwolenia na niszczenie siedlisk lub ostoi, będących ich obszarem rozrodu, wychowu młodych, odpoczynku, migracji lub żerowania (art. 56 ust. 4a).

Właściwy stan ochrony gatunku, o którym mowa powyżej, stanowi sumę oddziaływań na gatunek, mogącą w dającej się przewidzieć przyszłości wpływać na rozmieszczenie i liczebność jego populacji na terenie kraju lub państw członkowskich Unii Europejskiej lub naturalnego zasięgu tego gatunku, przy której dane o dynamice liczebności populacji tego gatunku wskazują, że gatunek jest trwałym składnikiem właściwego dla niego siedliska, naturalny zasięg gatunku nie zmniejsza się ani nie ulegnie zmniejszeniu w dającej się przewidzieć przyszłości oraz odpowiednio duże siedlisko dla utrzymania się populacji tego gatunku istnieje i prawdopodobnie nadal będzie istniało.

Z ekspertyzy przyrodniczej wykonanej w grudniu 2016 r. wynika, że w obrębie budynku sali gimnastycznej i szkoły Zespołu Szkół Zawodowych im. S. Stasica i Centrum Kształcenia Ustawicznego w Ostródzie stwierdzono gniazdowanie kawki i sierpówki. W obrębie budynku internatu, stołówki oraz szkoły Zespołu Szkół Zawodowych i Ogólnokształcących im. 9 Drezdeńskiej Brygady Artylerii i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Morągu stwierdzono gniazdowanie wróbla domowego i kawki. Natomiast w obrębie budynku internatu Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczo-Rewalidacyjnych w Ostródzie nie stwierdzono występowania gatunków chronionych.

Uzupełniająca ekspertyza przyrodnicza wykonana w okresie lęgowym i rozrodczym zwierząt wykazała, że w budynku sali gimnastycznej i szkoły Zespołu Szkół Zawodowych im. S. Stasica i Centrum Kształcenia Ustawicznego w Ostródzie nie występują inne gatunki chronione, których siedliska zostałyby zniszczone podczas prowadzonych prac. Gniazdo sierpówki znalezione zimą uległo rozpadowi. Zlokalizowane było ono w miejscu, które będzie dostępne także po zakończeniu prac remontowych. W budynku internatu, stołówki oraz szkoły Zespołu Szkół Zawodowych i Ogólnokształcących im. 9 Drezdeńskiej Brygady Artylerii i Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Morągu stwierdzono gniazdowanie jerzyków.

Natomiast w budynku internatu Zespołu Placówek Szkolno-Wychowawczo-Rewalidacyjnych w Ostródzie stwierdzono gniazdowanie kawek i jerzyków.

Podczas oględzin przeprowadzonych w sezonie lęgowym nie stwierdzono gniazdowania ptaków w tych samych lokalizacjach, które wykazano w grudniu 2016 r. Należy jednak mieć na uwadze, że siedlisko zwierząt to obszar ich występowania w ciągu całego życia lub dowolnym stadium ich rozwoju (art. 5 pkt 18 ustawy o ochronie przyrody). Oznacza to, że nawet jeżeli w danym sezonie lęgowym siedliska nie zostały zajęte przez ptaki, w dalszym ciągu są one objęte ochroną.

Po przeanalizowaniu zgromadzonej dokumentacji, tutejszy organ uznał, że możliwe jest wydanie zezwolenia. Przeprowadzenie prac remontowych budynków użyteczności publicznej przyniesie pozytywny efekt w postaci zmniejszenia zapotrzebowania na energię, ograniczenie utraty ciepła. Cały proces prowadzi również do wzrostu wartości rynkowej nieruchomości, poprawy wyglądu obiektu, zwiększenia bezpieczeństwa zdrowotnego (zmniejszenie zawilgocenia pomieszczeń, ograniczenie pojawiania się pleśni, stałe warunki cieplne w pomieszczeniach), spowolnienia eksploatacji nieodnawialnych źródeł energii, zmniejszenie emisji dwutlenku węgla, zmniejszenie energochłonności lokalnej gospodarki czy poprawę bezpieczeństwa energetycznego.

Tutejszy organ nałożył warunki realizacji zezwolenia. Prace remontowe zostaną rozpoczęte po sezonie lęgowym. W terminie do 28 lutego 2018 r. należy zabezpieczyć wszystkie otwory i szczeliny w budynkach, by nie dopuścić do zasiedlenia ich przez ptaki. Po wykonaniu zabezpieczeń możliwe jest kontynuowanie prac remontowych w sezonie lęgowym w 2018 r. Stan zabezpieczeń należy kontrolować na bieżąco, a pojawiające się ubytki należy niezwłocznie uzupełniać. Zezwolenie należy realizować pod nadzorem przyrodniczym. Przed rozpoczęciem zabezpieczenia otworów i szczelin należy upewnić się, że nie występują tam ptaki. W przypadku stwierdzenia występowania ptaków w szczelinach lub otworach, podjęcie prac możliwe jest dopiero po opuszczeniu tych miejsc przez ptaki. W przypadku stwierdzenia występowania innych gatunków objętych ochroną w budynku i możliwości naruszenia obowiązujących zakazów, należy uzyskać stosowne zezwolenie.

W ramach działań kompensujących utracone siedliska należy pod nadzorem przyrodniczym zamontować na budynkach budki lęgowe dla ptaków. Podczas montażu zastępczych miejsc lęgowych należy wziąć pod uwagę preferencje biologiczne ptaków oraz zachowanie odpowiednich warunków termicznych, a także bezpieczeństwo użytkowników budynku. Nałożono także obowiązek złożenia sprawozdania z realizacji zezwolenia.

Zezwolenie w zakresie niszczenia gniazd obowiązuje w terminie od 1 października 2017 r. do 15 października 2017 r. Należy przy tym zauważyć, że w omawianej sprawie ma zastosowanie art. 52 ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przyrody oraz § 9 pkt 2 rozporządzenia w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt, zgodnie z którym w terminie od 16 października do końca lutego możliwe jest usuwanie gniazd ptasich z obiektów budowlanych, jeżeli wymagają tego względy bezpieczeństwa lub względy sanitarne, bez stosownego zezwolenia.

Powyższe wynika z zaistnienia jednej z przesłanek umożliwiających wydanie niniejszego zezwolenia (względy bezpieczeństwa i sanitarne) oraz terminu wykonywania prac remontowych. W związku z tym niszczenie gniazd może nastąpić w terminie do 15 października 2017 r. na podstawie wydanego zezwolenia lub do końca lutego 2018 r. na podstawie ustawowego odstępstwa od obowiązującego zakazu.

W toku postępowania stwierdzono, że realizacja zezwolenia odbędzie się poza obszarami wchodzącymi w skład sieci Natura 2000. Uwzględniając zakres czynności oraz warunki ich realizacji nie stwierdza się, by realizacja zezwolenia wpłynęła negatywnie na spójność sieci obszarów Natura 2000 oraz na przedmioty ochrony.

Mając powyższe na uwadze, orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Zmiany w zakresie realizacji niniejszego zezwolenia wymagają uzyskania zgody Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie.
2. Wykonywanie innych czynności niż wskazano, wymaga uzyskania stosownego zezwolenia.
3. Zezwolenie dotyczy tylko i wyłącznie ww. gatunków chronionych.
4. Należy mieć na względzie art. 131 pkt 14 ustawy o ochronie przyrody, w myśl którego, kto bez zezwolenia lub wbrew jego warunkom narusza zakazy w stosunku do gatunków objętych ochroną, podlega karze aresztu lub grzywny.
5. Zgodnie z art. 56 ust. 7a-7j ustawy o ochronie przyrody, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Olsztynie dokonuje kontroli spełniania warunków określonych w wydanych zezwoleniach. Podczas kontroli możliwe jest wejście na teren realizacji zezwolenia, żądanie pisemnych i ustnych informacji związanych z przedmiotem kontroli, wgląd do dokumentacji związanej z przedmiotem kontroli, sporządzenie z niej odpisów i kopii oraz zabezpieczenie tej dokumentacji. Zezwolenie można cofnąć w przypadku, gdy nie są spełniane wszystkie warunki realizacji zezwolenia.
6. Zgodnie z art. 127 i art. 129 Kodeksu postępowania administracyjnego, od niniejszej decyzji służy stronom odwołanie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Olsztynie w terminie 14 dni od jej otrzymania.
7. Zgodnie z art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego, w ciągu 14 dni od daty otrzymania decyzji strona może złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia Regionalnemu Dyrektorowi Ochrony Środowiska w Olsztynie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania decyzja staje się ostateczna i prawomocna.



REGIONALNY DYREKTOR
OCHRONY ŚRODOWISKA
w Olsztynie

Agata Moździerz

Otrzymują:

1. Starosta Ostródzki
2. aa

Na podstawie art. 7 pkt 3 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 1827, z późn. zm.) zwolniono wnioskodawcę z opłaty skarbowej.

